

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea de gestiune, prin concesiune, a serviciului public de salubritate stradală a oraşului Tîrgu Neamţ

CAPITOLUL I –Descriere generală

1.1.Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie analiza situaţiei actuale a salubrităţii în oraşul Tîrgu Neamţ şi fundamentarea necesităţii şi oportunităţii delegării gestiunii, prin concesiune, a serviciului public de salubritate stradală a oraşului Tîrgu Neamţ.

Activităţile acestui serviciu, care fac obiectul delegării de gestiune prin concesiune, sunt următoarele:

A) măturatul, spălatul, stropirea şi întreţinerea căilor publice – activitate care presupune următorul ciclu de operaţii:

- măturatul manual
- măturatul mecanizat
- transport deşeurii stradale
- întreţinerea curăţeniei
- spălatul carosabilului
- stropirea carosabilului
- curăţat rigole
- întreţinerea curăţeniei şi a igienei locurilor de joacă (măturat, colectarea deşeurilor, spălarea echipamentelor de joacă, etc.)

B) curăţarea şi transportul zăpezii de pe căile publice şi menţinerea în funcţiune a acestora pe timp de polei, îngheţ sau ninsoare

1.2.Situaţia actuală

Salubritatea oraşului Tîrgu Neamţ este un serviciu comunitar de utilităţi publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat şi controlat de autoritatea administraţiei publice locale. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populaţiei, ale instituţiilor publice şi ale agenţilor economici de pe raza oraşului Tîrgu Neamţ..

În prezent, în oraşul Tîrgu Neamţ activităţile activităţii de măturat, spălat, stropirea şi întreţinerea căilor publice, precum şi curăţarea şi transportul zăpezii de pe căile publice şi menţinerea în funcţiune acestora pe timp de polei, îngheţ sau ninsoare sunt efectuate de societatea S.C.EUROSAL TRADE SRL, conform Contractului de concesiune a serviciului public de salubritate în oraşul Tîrgu Neamţ nr.55-03.09.2007.

Activităţile prestate de către S.C.EUROSAL TRADE SRL sunt următoarele:

- maturatul, spălatul căilor publice, întreţinerea spaţiilor verzi şi a parcurilor
- curăţarea si transportul zăpezii de pe căile publice şi menţinerea în funcţiune a acestora pe timp de polei, îngheţ sau ninsoare;
- dezinsecţia, dezinsecţia şi deratizarea

În conformitate cu prevederile cap.IV – Termenul din **Contract de concesiune a serviciului public de salubritate nr.55/03.09.2007 incheiat de catre orasul Tirgu Neamt**

- **concedent si S.C. EUROSAL TRADE S.R.L. TIRGU NEAMT - concesionar** durata contractului este de 8 ani, începând de la data de 03.09.2007, contractul putând fi prelungit pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, prin acordul de voință al părților, care vor încheia un act adițional cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea lui.

Având în vedere că Contractul a fost prelungit odată în luna august 2015 sub rezerva încetării la momentul delegării gestiunii printr-o nouă procedură, iar potrivit Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată *serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, acestea înființându-se, organizându-se și gestionându-se cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative (...)*

Vă aducem la cunoștință faptul că, potrivit Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, asigurarea serviciului de salubritate pentru perioada următoare se poate realiza prin **delegarea gestiunii serviciului de utilitate publică** prin: - gestiune directă sau gestiune delegată. În acest caz, autoritățile administrației publice vor decide asupra raporturilor juridice dintre unitățile administrativ teritoriale și operatorii, emitând hotărâri, respectiv:

- Hotărâri privind darea în administrare – în cazul gestiunii directe. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, care pot fi:
 - Compartimente funcționale fără personalitate juridică organizate în structura aparatului de specialitate al primarului
 - Servicii publice de interes local sau județean specializate, fără personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale/județene prin hotărâri ale autorităților deliberative
 - Servicii publice de interes local/județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale / județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative
- Hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului – în cazul gestiunii delegate. Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat, care pot fi:
 - Societăți comerciale reglementate de Legea 31/1990, cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale, cu capital privat, cu capital social mixt
 - Contract de delegare a gestiunii poate fi: contract de concesiune sau contract de parteneriat public-privat
 - Procedurile de atribuire a contractelor de concesiune sunt: licitația publică deschisă sau negocierea directă. Delegatarul are obligația de a atribui contractul de delegare a gestiunii prin aplicarea procedurii de licitație publică deschisă. Procedura de negociere directă se aplică numai dacă, după repetarea procedurii de licitație, nu a fost posibilă desemnarea unui câștigător

Datorită acestei situații se impune necesitatea realizării studiului de oportunitate, în vederea stabilirii modalității de atribuire în continuare a activităților de salubritate specificate la obiectul prezentului studiu.

Finanțarea activității de salubritate: buget local

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de salubritate sunt:

- Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai orașului Tîrgu Neamț
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza orașului Tîrgu Neamț
- Instituții publice cu sedii sau filiale în Tîrgu Neamț

(1) Au calitatea de utilizator al serviciului de salubritate beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti, definiți potrivit Legii serviciilor comunitare de utilități publice, nr. 51/2006, republicată.

(2) Dreptul, fără discriminare, de acces la activitățile de salubritate, de utilizare a acestuia, precum și la informațiile publice este garantat tuturor utilizatorilor.

Controlul calității și cantității serviciilor va fi asigurat de o comisie numită prin dispoziția primarului ce va realiza activitatea de monitorizare și control a modului în care se desfășoară activitățile de salubritate de către prestator, prin intermediul a șase inspecitori de teren.

1.3. Cadrul legal

Acest studiu este realizat în conformitate cu următoarele prevederi legale:

1. Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, actualizată, aprobată cu modificările și completările ulterioare;
2. Hotărârea de Guvern nr. 71/24.01.2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
3. Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată;
4. Legea nr. 101/25.04.2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată;
5. Ordinul nr. 110/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
6. Ordinul nr. 111/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
7. Ordin 109/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice privind aprobarea normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
8. Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată și actualizată
9. Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului;

1.4 Principalele aspecte ce impun realizarea studiului de oportunitate sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;
- necesitatea asigurării unor activități de salubritate eficiente și de calitate;
- dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor orașului Tîrgu Neamț.

Consiliul local al orașului Tîrgu Neamț poate decide cu privire la organizarea și funcționarea activităților de salubritate din oraș. Alegerea modalității de gestiune a acestor activități se face prin hotărârea Consiliului local al orașului Tîrgu Neamț.

CAPITOLUL II

Stabilirea procedurii optime pentru atribuirea contractului de delegare

Legislația în domeniul serviciilor publice de salubritate, este reprezentată de:
>Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

>Legea Nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților
iar conform Art. 11, alin. 1, Legea 101/2006, gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată : - prin concesiune

- prin parteneriat public privat

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al activităților și a caietelor de sarcini pentru fiecare activitate, aprobate prin hotărârea Consiliului local al orașului Tîrgu Neamț.

2.1 Gestiunea directă

Conform art. 29, pct.2 din Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora; acești operatori pot fi:

a) compartimente funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor județene;

b) servicii publice de interes local sau județean, specializate, fără personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

c) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin excepție de la prevederile alin. (2), serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de regii autonome de interes local sau județean numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene ori din împrumuturi rambursabile, până la finalizarea acestora.”

Consiliul local al orașului Tîrgu Neamț nu are, în prezent, în subordine un serviciu sau o regie care să poată efectua astfel de servicii și care să se încadreze prevederilor legislației aflată în vigoare.

Gestiunea directă nu este o soluție oportună deoarece ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- dotarea cu utilaje specifice fiecărei activități din cadrul serviciului de salubritate;
- închirierea unui imobil în care se va desfășura activitatea;
- angajarea de personal suplimentar pentru realizarea activităților de salubritate;
- necesitatea obținerii licenței pentru efectuarea activităților de salubritate- conform prevederilor Hotărârii nr.745/2007 a Guvernului României pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

2.2 Gestiunea delegată

Prin delegarea gestiunii activităților de salubritate se urmărește realizarea acestor activități în condiții de calitate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu respectarea standardelor europene în domeniu.

În procesul delegării Consiliul local al orașului Tîrgu Neamț păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a activităților de salubritate, precum

și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori cât și calitatea activităților prestate de către acesta.

Conform reglementărilor legale în vigoare, delegarea gestiunii activităților de salubritate se face către operatori atestați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală-A.N.R.S.C., prin licitație publică, în condițiile Legii.

Prin realizarea unei proceduri de licitație deschisă, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune premise pentru îndeplinirea obiectivelor propuse, precum și o transparență ridicată a delegării prin concesionare a activităților de salubritate.

Avantajele delegării gestiunii prin concesiune sunt următoarele:

- angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului;
- licențiere pe activități ;
- existența unui cadru competitiv: operator cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrității;
- dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activităților de salubritate;
- contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată;
- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesionării;
- indicatorii minimali de performanță ai activităților de salubritate pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local al orașului Tîrgu Neamț, pe baza unor studii de specialitate;
- se constituie o garanție de bună execuție pentru activitățile prestate;
- prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorilor.

Dezavantajul constă în faptul că activitățile prestate trebuie plătite, iar plata lor nu se poate efectua decât din bugetul local.

2.3 Argumente care stau la baza delegării gestiunii prin concesiune

2.3.1 Cadrul legal și a activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune acestora pe timp de polei, îngheț sau ninsoare precum și întreținerea curățeniei și a igienei locurilor de joacă (măturat, colectarea deșeurilor, spălarea echipamentelor de joacă, vopsit, înlocuire componente deteriorate/defecte, etc.).

Acele normative prezentate anterior creează posibilitatea demarării de către Consiliul local al orașului Tîrgu Neamț a demersurilor pentru delegarea prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune acestora pe timp de polei, îngheț sau ninsoare precum și întreținerea curățeniei și a igienei locurilor de joacă (măturat, colectarea deșeurilor, spălarea echipamentelor de joacă, vopsit, înlocuire componente deteriorate/defecte, etc.).

2.3.2 Aspecte de ordin economico-financiar

Autoritățile publice locale, prin modul de organizare și desfășurare a activităților de salubritate sunt obligate să asigure realizarea următoarelor obiective:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localității;
- c) promovarea calității și eficienței activităților de salubritate;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;

- e) dezvoltarea durabilă a activităților;
- f) gestionarea activităților de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- h) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- i) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea activităților de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestora;
- j) menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a orașului Tîrgu Neamț.

Structura și nivelul tarifelor practicate de operator vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu Ordinul 109/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice privind aprobarea normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

Tarifele aprobate trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

- a) asigurarea prestării activităților de salubritate la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul local al orașului Tîrgu Neamț prin regulament și prin contractul de delegare a gestiunii;
- b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru activitățile de salubritate prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea funcționării eficiente a activităților de salubritate, precum și asigurarea protecției mediului.

2.3.3 Aspecte legate de protecția mediului

Prin creșterea nivelului calitativ al activităților de salubritate, orașul Tîrgu Neamț va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației. În cadrul procedurii de delegare prin concesionare a activităților menționate, operatorul va deține certificat conform OH SAS 18001 privind sănătatea și securitatea în muncă.

Pe toată perioada derulării contractului de delegare de gestiune, operatorul va implementa condiționările ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente, respectând programe de conformare la cerințele de mediu.

Operatorul trebuie să aibă implementat un sistem de management de mediu, în conformitate cu standardul ISO 14001 (sau echivalent), ceea ce se traduce prin funcționarea în conformitate cu legislația în domeniu și angajamentul managementului în sensul protecției mediului.

Dotarea cu utilaje noi și performanțele impuse prin intermediul criteriilor de selecție vor conduce la scăderea nivelului de poluare.

2.3.4 Investiții pentru modernizarea și extinderea activităților de salubritate

- Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional.

- Valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor activități este foarte mare;

- Dotarea cu utilaje noi și performante va duce la scăderea nivelului de poluare a orașului. Colectarea și transportul deșeurilor stradale se va realiza cu utilaje cu sistem închis, ce nu va permite împrăștierea deșeurilor în timpul transportului. Astfel, viitorul operator de salubritate va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și

utilaje performante, cu care se vor putea realiza activitățile de salubritate de calitate ridicată.

Coșurile stradale existente la data încheierii contractului de delegare, vor fi inventariate de către delegatar și predate delegatului pe bază de proces-verbal de predare primire. Operatorul va avea obligația înlocuirii sau a reparării lor, pe cheltuiala proprie, ori de câte ori acestea se deteriorează, astfel ca la încetarea contractului coșurile să poată fi restituite în bună stare de funcționare. Modelul acestor coșuri este impus de delegatar.

Operatorul are obligativitatea montării coșurilor stradale, pe cheltuiala proprie, pe străzile nou asfaltate. Suprafețele acestor străzi vor fi cuprinse în listele suprafețelor concesionate, după aprobarea lor de către Consiliul local al orașului Tîrgu Neamț.

Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a activităților de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestora se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006. referitor la finanțarea serviciilor de utilități publice, precum și a următoarelor principii:

- a) recuperarea integrală prin tarife, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- b) menținerea echilibrului contractual
- c) asigurarea calității și continuității activităților
- d) dezvoltarea durabilă.

În prestarea activităților de salubritate operatorul va realiza și va respecta următoarele cerințe:

- a) elaborarea prognozei pe termen scurt, mediu și lung în domeniul specific de activitate;
- b) planificarea investițiilor de infrastructură conform actelor normative în vigoare;
- c) anticiparea problemelor potențiale și a soluțiilor de rezolvare a acestora;
- d) elaborarea planului de afaceri și a planului operațional;
- e) o sincronizare a planului de activitate cu cerințele legislației de protecția mediului.

2.3.5 Aspecte de ordin social

- Personalul și organizarea operatorului de salubritate. Aceasta înseamnă că operatorul de salubritate este încurajat să angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în oraș.
- Comunitatea locală va beneficia de locuri de muncă.
- Prin creșterea nivelului calitativ al activităților comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

2.3.6 Aspecte de natura tehnica

- Orașul are nevoie de un operator cu un statut financiar solid, care să poată furniza un parc auto adecvat activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune acestora pe timp de polei, îngheț sau ninsoare precum și întreținerea curățeniei și a igienei locurilor de joacă (măturat, colectarea deșeurilor, spălarea echipamentelor de joacă, vopsit, înlocuire componente deteriorate/defecte, etc.).

- Riscul este transferat către un operator specializat;
- Activitățile se pot organiza după un program bine stabilit cu eficiență și eficacitate;
- Prestarea activităților după un program stabilit, va asigura și posibilitatea efectuării verificărilor activităților prestate atât din punct de vedere calitativ cât și cantitativ.

(1) Prestarea activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice se va executa astfel încât să se realizeze:

- continuitatea activității, indiferent de condițiile meteo, cu respectarea prevederilor contractuale;
- corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarilor;
- controlul calității activității prestate;
- respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;
- ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea activității ;
- respectarea regulamentului aprobat de Consiliul local al orașului Tîrgu Neamț, în condițiile legii;
- prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare ale activității;
- asigurarea capacității de curățare manuală și mecanizată a tuturor căilor publice, pentru prestarea activității în întreaga arie administrativ-teritorială încredințată;
- reînnoirea parcului auto, în vederea creșterii eficienței în exploatarea acestuia, încadrării în normele europene privind emisiile poluante și asigurarea unei activități de calitate;
- îndeplinirea indicatorilor de performanță a prestării activității, specificați în regulament;
- asigurarea, pe toată durata de executare a activității, de personal calificat și în număr suficient.

2) Activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune acestora pe timp de polei, îngheț sau ninsoare are ca scop:

- a) continuitatea activității pe toată durata sezonului rece, indiferent de condițiile meteo, cu respectarea prevederilor contractuale;
- b) corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarilor;
- c) controlul calității serviciului prestat;
- d) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;
- e) ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- f) respectarea regulamentului serviciului de salubritate aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;
- g) prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- h) asigurarea capacității de curățare manuală și mecanizată a tuturor căilor publice, pentru prestarea serviciului în întreaga arie administrativ teritorială încredințată;
- i) asigurarea capacităților de încărcare și transport al zăpezii în vederea descărcării în locurile care au fost autorizate în acest scop;
- j) asigurarea utilajelor și a întregii cantități de material antiderapant necesare combaterii poleiului de pe căile publice;
- k) reînnoirea parcului auto, în vederea creșterii eficienței în exploatarea acestuia, încadrării în normele naționale privind emisiile poluante și asigurarea unui serviciu de calitate;
- l) îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în regulamentul serviciului de salubritate;
- m) asigurarea, pe toată durata de executare a activității, de personal calificat și în număr suficient.

2.3.7 Indicatori de performanță

Indicatorii minimi de performanță sunt stabiliți în *Regulamentul* privind delegarea prin concesiune a serviciului de salubritate a orașului Tîrgu Neamț

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească activitățile de salubritate, având în vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;

- c) excluderea oricărei discriminări privind accesul la activitățile de salubritate;
- d) respectarea reglementărilor specifice din domeniul salubrității.

Date fiind motivele de ordin economic, financiar, social și legate de protecția mediului, considerăm ca fiind oportună delegarea gestiunii activităților de salubritate prin concesiune pe baza organizării licitației deschise.

Operatorii serviciului de salubritate care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii acestor activități trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta activitățile la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulament și pentru toate tipurile de activități contractate.

CAPITOLUL III PROCEDURA DE DELEGARE

Toate activitățile pentru care se face delegarea gestiunii prin concesiune au impact asupra mediului și asupra sănătății și calității vieții oamenilor.

Prin lege, Primăria orașului Tîrgu Neamț are obligația de a asigura desfășurarea, în condiții optime, a acestor activități, prin organizarea, urmărirea derulării și monitorizării lor.

Din analiza situației actuale se poate concluziona că în orașul Tîrgu Neamț, se impune delegarea prin concesiune a acestor activități.

3.1 Procedura de delegare a gestiunii serviciului de salubritate prin concesiune:

Se va respecta procedura de achiziție publică prevăzută de legislația în materie.

3.2 Etapele ce vor fi parcurse pentru delegarea serviciului:

Etapa I: - aprobarea Studiului de oportunitate, fundamentarea deciziei de concesiune;

Etapa II: - aprobarea documentației privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de salubritate stradală și servicii de iarnă în orașul Tîrgu Neamț

Etapa III: - publicarea în SEAP a anunțului de organizare a procedurii pentru concesiunea activităților de salubritate;

Etapa IV: - organizarea și desfășurarea procedurii, verificarea și evaluarea ofertelor, raportul procedurii;

Etapa V: - soluționarea contestațiilor (daca este cazul);

Etapa VI: - încheierea contractului de delegare cu ofertantul declarat câștigător.

CAPITOLUL IV DISPOZITII FINALE

Rezultatele Studiului de oportunitate privind decizia de concesiune justifică necesitatea și oportunitatea concesiunii și demonstrează faptul că:

- proiectul propus este realizabil;
- proiectul răspunde cerințelor autorității administrației publice;
- alternativa de a concesiunea aceste activități este cea mai avantajoasă;

4.1 Modalitatea de acordare a concesiunii

Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune se atribuie unui operator autorizat. Indicatorii de performanță vor fi anexa la contract.

Operatorul autorizat va prezenta copia de pe licența A.N.R.S.C. prin care dovedește că este atestat de autoritatea competentă.

Condițiile prevăzute în caietul de sarcini sunt minimale pentru concesionarea activităților de salubritate.

Operatorul autorizat poate oferi și alte condiții preconizate a fi favorabile unei bune desfășurări a acestor activități de salubritate.

4.2. Durata contractului

Conform Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și Legii 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare decât durata necesară amortizării investițiilor, fără a depăși 49 de ani. Durata poate fi prelungită o singură dată, pentru o perioadă care nu poate depăși jumătate din perioada inițială, prin act adițional la contractul încheiat între operator și autoritatea contractantă, cu condiția ca durata totală să nu depășească 49 de ani.

Hotărârea nr. 246/2006 a Guvernului României pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice indică autorităților contractante să stabilească durata contractelor de concesiune a activităților ținând seama de nevoia operatorului de a-și dezvolta politicile și de a-și amortiza investițiile, dar și de necesitatea de a stimula operatorul să-și amelioreze performanțele pentru a obține reînnoirea contractului.

În concordanță cu aceste reglementări durata contractului de delegare de gestiune pentru activitățile de salubritate prezentate propunem a fi de 5 ani cu posibilitate de prelungire prin act adițional cu jumătate din perioada concesionată.

În cazul delegării activităților din cadrul serviciului public de salubritate, redevența este de 5% din veniturile prestate și încasate anual de operator.

La calcularea redevenței s-au avut în vedere, veniturile prestate și încasate, respectiv redevența achitată, aferentă acestor venituri, de către operator, în anul anterior, pentru activitățile care fac obiectul delegării de gestiune.

CAPITOLUL IV – Concluzii

În urma studiului a rezultat necesitatea delegării gestiunii activităților de salubritate prin concesiune, aceasta fiind o condiție primordială de protecție a mediului și a populației. Se apreciază că delegarea gestiunii activităților de salubritate prin concesiune asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de salubritate, creează cadrul concurențial al activităților și stimulează investițiile.