

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI TÎRGU NEAMȚ

Proiect

HOTĂRÂRE

**privind modificarea contravaluării normei de hrana, pentru personalul Serviciului Public
Politia Locala a Orasului Tirgu Neamt**

Analizand Expunerea de motive înaintată de Primarul orașului Tîrgu Neamț si Raportul de specialitate nr., întocmit în comun de Directia Buget-Contabilitate , Serviciul Public Politia Locala si Serviciul Juridic , prin care se propune acordarea zilnica a normei de hrana, în limita plafonului caloric de 5.010 calorii/zi/persoana, întregului personal al Serviciului Public Politia Locale, începând cu aprobarea bugetului orasului Tirgu Neamt, pe 2017;

În temeiul Art. 14 din Legea nr. 319/2006 – a securitatii si sanatatii în munca, care reglementeaza faptul ca: “alimentatia de protectie se acorda în mod obligatoriu si gratuit de catre angajatori persoanelor care lucreaza în conditii de munca ce impun acest lucru”, coroborat cu Art. 35¹ litera “b” din Legea Politiei Locale nr. 155/2010, care încadreaza activitatea politiei locale în conditii deosebite si speciale de munca;

În baza prevederilor Hotararii Guvernului nr. 65/2003, care reglementeaza acordarea normei de hrana, coroborate cu prevederile Hotararii Guvernului nr. 196/2005 de aprobare a Strategiei Ministerului Administratiei si Internelor de realizare a ordinii si sigurantei publice pentru cresterea sigurantei cetateanului si prevenirea criminalitatii stradale, potrivit careia, politia locala face parte din structura fortelor de ordine si siguranta publica complementare;

În temeiul art. 36 aliniatul (2) li.b, alin.4 lit.a, alin.6 lit.a pct.7, art. 45 aliniatul (2) din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

HOTARASTE

Art.1. – Începând cu aprobarea bugetului orasului Tirgu Neamt, pe 2017, se acorda norma de hrana zilnica/persoana, întregului personal al Serviciului Public Politia Locala, din cadrul aparatului de specialitate a Primarului Orasului Tirgu Neamt;

Art.2. – Hranirea personalului mentionat la art. 1 se face, de regula, în natura, în limita plafonului caloric de 5.010 calorii/zi/persoana, care constituie norma de hrana zilnica.

Art.3. – Finantarea sumelor necesare suportarii normei de hrana stabilita la art.1 si art. 2 se va suporta din Bugetul general al Orasului Tirgu Neamt

Art.4. – Primarul orasului Tirgu Neamt, în calitate de ordonator principal de credite va urmări modul în care: Serviciul Public Politia Locala, Directia Buget-Contabilitate si Serviciul Juridic, vor lua toate masurile necesare pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotarari ;

Art.6. – Secretarul orasului Tirgu Neamt va asigura publicitatea si comunicarea prezentei hotarari institutiilor si persoanelor interesate.

Inițiator,
Primarul orașului Tîrgu Neamț
Harpa Vasiliță

Avizat legalitate,
Secretar,
jr. Laura Elena Maftei

PRIMĂRIA ORAȘULUI TÎRGU NEAMȚ
- PRIMAR -

Nr.din.....

EXPUNERE DE MOTIVE

**privind modificarea contravaluării normei de hrana, pentru personalul Serviciului Public
Politia Locala a Orasului Tirgu Neamt**

Ca structura fara personalitate juridica, in cadrul aparatului de specialitate al Primarului, Serviciul Public Politia Locala Tirgu Neamt, care are urmatoarele domenii principale de activitate :

- **Ordinea si linistea publica, precum si paza bunurilor**
- **Circulatia pe drumurile publice**
- **Disciplina in constructii si afisajul stradal**
- **Protectia mediului**
- **Activitatea comerciala**
- **Evidenta persoanelor**

Analizand legislatia specifica a Politiei locale si in special Hotararea Guvernului nr. 196/2005 prin care a fost aprobata Strategia Ministerului Administratiei si Internelor de realizare a ordinii si sigurantei publice, pentru cresterea sigurantei cetateanului si prevenirea criminalitatii stradale la capitolul 3 pct. 3.1 din acest act normativ este definita structura fortelor de ordine si siguranta publica, iar din aceasta structura, alaturi de fortele principale (Serviciul Roman de Informatii, Serviciul de Protectie si Paza, Garda Financiara etc.), **face parte, ca forta complementara de ordine si siguranta publica si Politia Locala.**

Mentionez ca, prin transferul de competente catre administratia publica locala, potrivit principiului descentralizarii, responsabilitatile politistilor locali au crescut, pe cale de consecinta ar trebui sa existe o motivare financiara pe masura cerintelor, pentru asigurarea realizarii scopului desfasurarii activitatii de calitate a administratiei publice si satisfacerea nevoilor cetateanului.

Diferenta de salarizare intre functionarii care desfasoara aceeasi activitate, cu aceleasi atributii stabilite prin lege, contribuie la scaderea motivatiei si pierderea unor salariati bine pregatiti profesional, pana in prezent au solicitat incetarea raporturilor de serviciu sau mutarea din cadrul Serviciului Public Politia Locala, un numar mare de politisti locali, motiv pentru care se poate ajunge la o scadere a eficientei institutiei, din punct de vedere operativ.

Avand in vedere cele prezentate mai sus si in conformitate cu prevederile legale propun spre aprobare Consiliului Local al orasului Tirgu Neamt, acordarea zilnica a normei de hrana, in limita plafonului caloric de 5.010 calorii/zi/persoana, intregului personal al Serviciului Public Politia Locale, incepand cu aprobarea bugetului orasului Tirgu Neamt, pe 2017.

PRIMAR,
HARPA VASILICĂ

PRIMĂRIA ORAȘULUI TÎRGU NEAMȚ

Serviciul Public Poliția Locală /Directia Financiar Contabil

Serviciul Juridic

Nr.din.....

**Aprob,
Primar,
HARPA Vasiliță**

RAPORT DE SPECIALITATE

**privind modificarea contravaluării normei de hrană, pentru personalul Serviciului Public
Poliția Locală a Orasului Tirgu Neamt**

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 155/2010 s-a înființat Serviciul Public Poliția Locală a Orasului Tirgu Neamt care își desfășoară activitatea în interesul comunității locale, exclusiv pe baza și în executarea legii, având ca atribuții principale:

- realizarea ordinii și liniștii publice,
- creșterea siguranței cetățenilor,
- combaterea infracționalității stradale,
- asigurarea fluentei circulației pe drumurile publice, din raza teritorială de competență,
- asigurarea păzii bunurilor și obiectivelor aflate pe domeniul public și privat,
- verificarea și menținerea disciplinei în construcții,
- verificarea respectării normelor legale privind afisajul stradal publicitar,
- afisajul electoral și orice altă formă de afisaj-reclama,
- controlează respectarea prevederilor în domeniul protecției mediului,
- acționează pentru respectarea normelor legale privind activitatea comercială,
- precum și atribuții privind evidența persoanelor.

La art. 1 alineatul (1) din Legea Poliției Locale nr. 155/2010 (Republicată) se arată ca: **“Poliția Locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor”**, iar art. 4 dispune ca aceasta se organizează și funcționează prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale, ca un compartiment funcțional în cadrul aparatului de specialitate al primarului sau ca instituție publică de interes local .

În temeiul Art. 14 din Legea nr. 319/2006 – a securității și sănătății în muncă, care reglementează faptul ca: **“alimentația de protecție se acordă în mod obligatoriu și gratuit de către angajatori persoanelor care lucrează în condiții de muncă ce impun acest lucru”**, coroborat cu Art. 35¹ litera “b” din Legea Poliției Locale nr. 155/2010, care încadrează activitatea poliției locale în condiții deosebite și speciale de muncă;

Potrivit Art. 1 alineatul 2, litera ”p” și “r” din OUG nr. 30/2007, cu modificările și completările ulterioare, privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, MAI exercită atribuții cu privire la funcția publică și funcționarii publici, la asigurarea ordinii publice, paza persoanelor, obiectivelor, bunurilor și valorilor.

Astfel, conform Art. 3 alineatul (1), litera “a”, pct. 1, din același act normativ, Ministerul Administrației și Internelor îndeplinește următoarele atribuții în domeniul administrației publice: monitorizează aplicarea prevederilor cuprinse în strategiile și programele de reformă și restructurare a administrației publice centrale și locale, elaborate pe baza Programului de guvernare, în conformitate cu politicile Uniunii Europene și legislația internă.

Din enuntarea si analiza prevederilor legale de mai sus, rezulta expres si fara echivoc, competenta de reglementare a MAI in cazul administratiei publice, fara a se face vreo distinctie intre autoritatile centrale si cele locale.

Prin Hotararea Guvernului nr. 196/2005 a fost aprobata Strategia Ministerului Administratiei si Internelor de realizare a ordinii si sigurantei publice, pentru cresterea sigurantei cetateanului si prevenirea criminalitatii stradale. In capitolul 3 pct. 3.1 din acest act normativ este definita structura fortelor de ordine si siguranta publica, iar din aceasta structura, alaturi de fortele principale (Serviciul Roman de Informatii, Serviciul de Protectie si Paza, Garda Financiara etc.) **face parte, ca forta complementara de ordine si siguranta publica si Politia Locala.**

Constitutia Romaniei trateaza in capitolul V-Administratia publica, atat cea centrala cat si cea locala, ceea ce creeaza, apreciem noi, premisele unui regim unitar de reglementare.

Potrivit Hotararii Guvernului nr. 65/2003, cu modificarile si completarile ulterioare, s-au stabilit drepturi de hrana, in timp de pace, personalului apartinand structurilor Ministerului de Interne. In Anexa 1, la actul normativ mentionat, este stabilita "Norma 6" care se acorda gratuit personalului ca face parte din structuri de asigurare a ordinii si linistii publice.

Avand in vedere aceste prevederi legale, coroborate cu dispozitiile Art. 14 din Legea nr. 319/2006 a securitatii in munca, ajungem la concluzia de netagaduit ca norma de hrana se cuvine a fi acordata si personalului Serviciului Public Politia Locala a Orasului Tirgu Neamt fiind o structura complementara de ordine si siguranta publica potrivit legii, in considerarea activitatii sale.

Motivarea este una foarte simpla si fundamentata si tine seama ca prin natura muncii depuse (efort fizic si psihic prelungit), angajatilor institutiei noastre trebuie sa li se asigure o hrana corespunzatoare.

Deoarece prin transferul de competente catre administratia publica locala, potrivit principiului descentralizarii, responsabilitatile politistilor locali au crescut, pe cale de consecinta ar trebui sa existe o motivare pe masura cerintelor, pentru asigurarea realizarii scopului desfasurarii activitatii de calitate a administratiei publice si satisfacerea nevoilor cetateanului.

Diferenta de salarizare intre functionarii care desfasoara aceeasi activitate, cu aceleasi atributii stabilite prin lege, contribuie la scaderea motivatiei si pierderea unor salariati bine pregatiti profesional, care au solicitat incetarea raporturilor de serviciu si implicit, se poate ajunge la o scadere a eficientei institutiei, din punct de vedere operativ.

In conformitate cu Art. 6 alineatul 4 din Legea nr. 284/2010 "Ordonatorii principali de credite au obligatia sa stabileasca salariile de baza, soldele functiilor de baza/salariile functiilor de baza, indemnizatiile lunare de incadrare, sporurile, alte drepturi salariale in bani si in natura stabilite potrivit legii, sa asigure promovarea personalului in functii, grade si trepte profesionale si avansarea in gradatii, in conditiile legii, astfel incat sa se incadreze in sumele aprobate cu aceasta destinatie in bugetul propriu."

Referitor la aplicarea articolului 35¹ din Legea poliției locale nr. 155/2010, privind norma de hrană cuvenită polițiștilor locali valoarea financiară și încadrarea contabilă, prin prezenta va informam la modul de calcul și plată, astfel cum rezultă din OMAI nr. S310/21.12.2009:

- norma de hrană se acordă pe întreaga perioadă în care polițiștii au dreptul la salariu, cu excepția situațiilor în care respectivul ordin se prevede altfel (art. 1 alin. 2);
- pe timpul concediului pentru incapacitate temporară de muncă, concediului de maternitate, concediului pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani și în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani, acordate potrivit legii, polițiștii primesc integral valoarea financiară neimpozabilă, actualizată a normei de hrană, de care au beneficiat anterior acordării concediului (art. 1 alin 3).
- valorarea financiară a normelor de hrană cuprinde și taxa pe valoarea adăugată (art. 3 alin. 4);
- valoarea financiară lunară se calculează prin înmulțirea valorii financiare zilnice a normei de hrană cu numărul de zile calendaristice din luna respectivă (art.6 alin. 2);

Pentru stabilirea valorii calorice si financiare :

1. **Referitor la normele de hrana aplicabile:** conform prevederilor HG nr.65/2003, efectivele MAI care desfasoara **activitati de asigurare a ordinii si linistei publice si de interventie , fac parte din categoria care beneficiaza de NORMA DE HRANA NR.6. Politistii care lucreaza in ture sau au in ingrijire caini de serviciu beneficiaza si de suplimentul “B” de hrana;**

2. **Referitor la valoarea normelor de hrana:** conform prevederilor OG nr.26/1994, valoarea financiara a normelor de hrana se stabileste si se actualizeaza in mod unitar, de catre Ministerul Apararii Nationale, in functie de indecii de consum pentru actualizare la rata inflatiei a elementelor patrimoniale, capitolul “Marfuri alimentare” , publicati de Institutul National de Statistica in Buletinul Statistic de preturi, pentru sortimentele de produse cuprinse in structura normelor de hrana.

In prezent, se mentine in plata valorile financiare ale normelor de hrana aprobate prin Ordinul ministrului apararii nationale nr. MS. 117/2009 si MS. 776/2015:

NORMA NR.6—“ 32 lei/ zi “

3. **Referitor la incadrarea contabila si bugetara :** potrivit Sistemului European de conturi 1995 (ESA 95), aprobat prin Regulamentul (CE) nr.2223/96, obligatoriu tuturor statelor membre ale Uniunii Europene, drepturi banesti acordate de angajator personalului propriu , inclusiv cele ce reprezinta contravaloarea in bani a unor drepturi de hrana , reprezinta drepturi de natura salariala. Acestea se incadreaza la titlul bugetar : “cheltuieli de personal”, articolul “cheltuieli salariale in natura”, alineatul “norma de hrana”, iar cheltuielile aferente de hrana acordate in natura se inregistreaza la titlul “bunuri si servicii”, articolul “hrana”, alineatul “hrana pentru oameni”.

Avand in vedere cele prezentate mai sus si in conformitate cu prevederile legale propunem spre aprobare Consiliului Local al orasului Tirgu Neamt, acordarea zilnica a normei de hrana, intregului personal al Serviciului Public Politia Locala, incepand cu aprobarea bugetului orasului Tirgu Neamt, pe 2017.

Director executiv,
Ec.Iosub Ecaterina

Serviciul Public Politia Locala,
Tofan Florin

Serviciul juridic,
Iftode Oana

Director executiv adjunct,
Tanasa Carmen

Biroul Resurse Umane,
Ionita Elena