

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI TÎRGU NEAMȚ

Proiect

HOTĂRÂRE

privind stabilirea contravalorii normei de hrana, pentru personalul Serviciului Public Politia Locala a Orasului Tirgu Neamt

Analizand Expunerea de motive înaintată de Primarul orașului Tîrgu Neamț si Raportul de specialitate nr. 2463/15.02.2018 intocmit in comun de Directia Buget-Contabilitate , Serviciul Public Politia Locala si Serviciul Juridic , prin care se propune acordarea zilnica a normei de hrana, intregului personal al Serviciului Public Politia Locala, incepand cu aprobarea bugetului orasului Tirgu Neamt, pe 2018;

In temeiul Art. 14 din Legea nr. 319/2006 – a securitatii si sanatatii in munca, care reglementeaza faptul ca: “alimentatia de protectie se acorda in mod obligatoriu si gratuit de catre angajatori persoanelor care lucreaza in conditii de munca ce impun acest lucru”, coroborat cu Art. 35¹ litera “b” din Legea Politiei Locale nr. 155/2010, care incadreaza activitatea politiei locale in conditii deosebite si speciale de munca;

In baza prevederilor Hotararii Guvernului nr. 65/2003, care reglementeaza acordarea normei de hrana, coroborate cu prevederile Hotararii Guvernului nr. 196/2005 de aprobare a Strategiei Ministerului Administratiei si Internelor de realizare a ordinii si sigurantei publice pentru cresterea sigurantei cetateanului si prevenirea criminalitatii stradale, potrivit careia, politia locala face parte din structura fortelor de ordine si siguranta publica complementare;

In temeiul art. 36 aliniatul (2) li.b, alin.4 lit.a, alin.6 lit.a pct.7, art. 45 aliniatul (2) din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

HOTARASTE

Art.1. – Incepand cu aprobarea bugetului orasului Tirgu Neamt, pe 2018, se acorda norma de hrana zilnica/persoana, intregului personal al Serviciului Public Politia Locala, din cadrul aparatului de specialitate a Primarului Orasului Tirgu Neamt;

Art.2. – Norma de hrană mentionat\ la art. 1 se acord\ sub form\ de bani [i va fi de 15 lei/zi/persoan\.

Art.3. – Finantarea sumelor necesare suportarii normei de hrana stabilita la art.1 si art. 2 se va suporta din Bugetul general al Orasului Tirgu Neamt;

Art.4. – Primarul orasului Tirgu Neamt, in calitate de ordonator principal de credite va urmari modul in care: Serviciul Public Politia Locala, Directia Buget-Contabilitate si Serviciul Juridic, vor lua toate masurile necesare pentru ducerea la indeplinire a prevederilor prezentei hotarari;

Art.5. – Secretarul orasului Tirgu Neamt va asigura publicitatea si comunicarea prezentei hotarari institutiilor si persoanelor interesate.

Inițiator,
Primarul orașului Tîrgu Neamț
Harpa Vasiliță

Avizat legalitate,
Secretar,
C.j. Ion }u]u

PRIMĂRIA ORAȘULUI TÎRGU NEAMȚ

- PRIMAR -

Nr. 2463 din 15.02.2018

EXPUNERE DE MOTIVE

**privind stabilirea contravalorii normei de hrana, pentru personalul Serviciului Public
Politia Locala a Orasului Tirgu Neamt**

Ca structura fara personalitate juridica, in cadrul aparatului de specialitate al Primarului, Serviciul Public Politia Locala Tirgu Neamt, care are urmatoarele domenii principale de activitate :

- **Ordinea si linistea publica, precum si paza bunurilor**
- **Circulatia pe drumurile publice**
- **Disciplina in constructii si afisajul stradal**
- **Protectia mediului**
- **Activitatea comerciala**
- **Evidenta persoanelor**

Analizand legislatia specifica a Politiei locale si in special Hotararea Guvernului nr. 196/2005 prin care a fost aprobata Strategia Ministerului Administratiei si Internelor de realizare a ordinii si sigurantei publice, pentru cresterea sigurantei cetateanului si prevenirea criminalitatii stradale la capitolul 3 pct. 3.1 din acest act normativ este definita structura fortelor de ordine si siguranta publica, iar din aceasta structura, alaturi de fortele principale (Serviciul Roman de Informatii, Serviciul de Protectie si Paza, Garda Financiara etc.), **face parte, ca forta complementara de ordine si siguranta publica si Politia Locala.**

Mentionez ca, prin transferul de competente catre administratia publica locala, potrivit principiului descentralizarii, responsabilitatile politistilor locali au crescut, pe cale de consecinta ar trebui sa existe o motivare financiara pe masura cerintelor, pentru asigurarea realizarii scopului desfasurarii activitatii de calitate a administratiei publice si satisfacerea nevoilor cetateanului.

Diferenta de salarizare intre functionarii care desfasoara aceeasi activitate, cu aceleasi atributii stabilite prin lege, contribuie la scaderea motivatiei si pierderea unor salariati bine pregatiti profesional, pana in prezent au solicitat incetarea raporturilor de serviciu sau mutarea din cadrul Serviciului Public Politia Locala, un numar mare de politisti locali, motiv pentru care se poate ajunge la o scadere a eficientei institutiei, din punct de vedere operativ.

Avand in vedere cele prezentate mai sus si in conformitate cu prevederile legale propun spre aprobare Consiliului Local al orasului Tirgu Neamt, acordarea normei de hrana, in cuantum de 15 lei/zi/persoana, intregului personal al Serviciului Public Politia Locala, incepand cu aprobarea bugetului orasului Tirgu Neamt, pe 2018.

**PRIMAR,
HARPA VASILICĂ**

PRIMĂRIA ORAȘULUI TÎRGU NEAMȚ

Serviciul Public Politia Locala /Directia Financiar Contabil

Serviciul Juridic

Nr. 2463 din 15.02.2018

**Aprob,
Primar,
HARPA Vasilică**

RAPORT DE SPECIALITATE

privind stabilirea contravalorii normei de hrana, pentru personalul Serviciului Public Politia Locala a Orasului Tirgu Neamt

Potrivit dispozitiilor Legii nr. 155/2010 s-a infiintat Serviciul Public Politia Locala a Orasului Tirgu Neamt care isi desfasoara activitatea in interesul comunitatii locale, exclusiv pe baza si in executarea legii, avand ca atributii principale:

- realizarea ordinii si linistii publice,
- cresterea sigurantei cetatenilor,
- combaterea infractiunilor stradale,
- asigurarea fluentei circulatiei pe drumurile publice, din raza teritoriala de competenta,
- asigurarea pazei bunurilor si obiectivelor aflate pe domeniul public si privat,
- verificarea si mentinerea disciplinei in constructii,
- verificarea respectarii normelor legale privind afisajul stradal publicitar,
- afisajul electoral si orice alta forma de afisaj-reclama,
- controleaza respectarea prevederilor in domeniul protectiei mediului,
- actioneaza pentru respectarea normelor legale privind activitatea comerciala,
- precum si atributii privind evidenta persoanelor.

La art. 1 alineatul (1) din Legea Politiei Locale nr. 155/2010 (Republicata) se arata ca: **“Politia Locala se infiinteaza in scopul exercitarii atributiilor privind apararea drepturilor si libertatilor fundamentale ale persoanei, a proprietatii private si publice, prevenirea si descoperirea infractiunilor”**, iar art. 4 dispune ca aceasta se organizeaza si functioneaza prin hotarare a autoritatii deliberative a administratiei publice locale, ca un compartiment functional in cadrul aparatului de specialitate al primarului sau ca institutie publica de interes local .

In temeiul Art. 14 din Legea nr. 319/2006 – a securitatii si sanatatii in munca, care reglementeaza faptul ca: **“alimentatia de protectie se acorda in mod obligatoriu si gratuit de catre angajatori persoanelor care lucreaza in conditii de munca ce impun acest lucru”**, coroborat cu Art. 35 litera “b” din Legea Politiei Locale nr. 155/2010, care incadreaza activitatea politiei locale in conditii deosebite si speciale de munca;

Potrivit Art. 1 alineatul 2, litera “p” si “r” din OUG nr. 30/2007, cu modificarile si completarile ulterioare, privind organizarea si functionarea Ministerului Administratiei si Internelor, MAI exercita atributii cu privire la functia publica si functionarii publici, la asigurarea ordinii publice, paza persoanelor, obiectivelor, bunurilor si valorilor.

Astfel, conform Art. 3 alineatul (1), litera "a", pct. 1, din același act normativ, Ministerul Administrației și Internelor îndeplinește următoarele atribuții în domeniul administrației publice: monitorizează aplicarea prevederilor cuprinse în strategiile și programele de reformă și restructurare a administrației publice centrale și locale, elaborate pe baza Programului de guvernare, în conformitate cu politicile Uniunii Europene și legislația internă.

Din enunțarea și analiza prevederilor legale de mai sus, rezultă expres și fără echivoc, competența de reglementare a MAI în cazul administrației publice, fără a se face vreo distincție între autoritățile centrale și cele locale.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 196/2005 a fost aprobată Strategia Ministerului Administrației și Internelor de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale. În capitolul 3 pct. 3.1 din acest act normativ este definită structura forțelor de ordine și siguranță publică, iar din această structură, alături de forțele principale (Serviciul Român de Informații, Serviciul de Protecție și Pază, Garda Financiară etc.) face parte, ca forță complementară de ordine și siguranță publică și Poliția Locală.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 65/2003, cu modificările și completările ulterioare, s-au stabilit drepturi de hrană, în timp de pace, personalului aparținând structurilor Ministerului de Interne.

Având în vedere aceste prevederi legale, coroborate cu dispozițiile Art. 14 din Legea nr. 319/2006 a securității în muncă, ajungem la concluzia de netăgăduit că norma de hrană se cuvine a fi acordată și personalului Serviciului Public Poliția Locală a Orașului Tirgu Neamț fiind o structură complementară de ordine și siguranță publică potrivit legii, în considerarea activității sale.

Motivarea este una foarte simplă și fundamentată și ține seama că prin natura muncii depuse (efort fizic și psihic prelungit), angajaților instituției noastre trebuie să li se asigure o hrană corespunzătoare.

Deoarece prin transferul de competențe către administrația publică locală, potrivit principiului descentralizării, responsabilitățile polițistilor locali au crescut, pe cale de consecință ar trebui să existe o motivare pe măsura cerințelor, pentru asigurarea realizării scopului desfășurării activității de calitate a administrației publice și satisfacerea nevoilor cetățeanului.

Diferența de salarizare între funcționarii care desfășoară aceeași activitate, cu aceleași atribuții stabilite prin lege, contribuie la scăderea motivației și pierderea unor salariați bine pregătiți profesional, care au solicitat încetarea raporturilor de serviciu și implicit, se poate ajunge la o scădere a eficienței instituției, din punct de vedere operativ.

În conformitate cu Art. 3 alineatul 4 din Legea nr. 153/2017 "Ordonanța de credite au obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

Conform articolului 35¹ alin.(1) din Legea poliției locale nr. 155/2010 Autoritățile administrației publice locale pot acorda în limita bugetului aprobat, prin hotărâre a consiliului local, norma de hrană personalului poliției locale conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la aplicarea articolului 35¹ din Legea poliției locale nr. 155/2010, privind norma de hrană cuvenită polițiștilor locali valoarea financiară și încadrarea contabilă, prin prezenta va informam la modul de calcul și plată, astfel cum rezultă din OMAI nr. S310/21.12.2009:

- norma de hrană se acordă pe întreaga perioadă în care polițiștii au dreptul la salariu, cu excepția situațiilor în care respectivul ordin se prevede altfel (art. 1 alin. 2);
- pe timpul concediului pentru incapacitate temporară de muncă, concediului de maternitate, concediului pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani și în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani, acordate potrivit legii, polițiștii primesc integral valoarea financiară neimpozabilă, actualizată a normei de hrană, de care au beneficiat anterior acordării concediului (art. 1 alin 3).
- valorarea financiară a normelor de hrană cuprinde și taxa pe valoarea adăugată (art. 3 alin. 4);
- valoarea financiară lunară se calculează prin înmulțirea valorii financiare zilnice a normei de hrană cu numărul de zile calendaristice din luna respectivă (art.6 alin. 2);

Referitor la încadrarea contabilă și bugetară : potrivit Sistemului European de conturi 1995 (9ESA 95), aprobat prin Regulamentul (CE) nr.2223/96, obligatoriu tuturor statelor membre ale Uniunii Europene, drepturi banesti acordate de angajator personalului propriu , inclusiv cele ce reprezintă contravaloarea în bani a unor drepturi de hrana , reprezintă drepturi de natura salarială. Acestea se încadrează la titlul bugetar : "cheltuieli de personal", articolul "cheltuieli salariale în natura", alineatul "norma de hrana", iar cheltuielile aferente de hrana acordate în natura se înregistrează la titlul "bunuri și servicii", articolul "hrana", alineatul "hrana pentru oameni".

Având în vedere cele prezentate mai sus și în conformitate cu prevederile legale propunem spre analiză și aprobare Consiliului Local al orașului Tîrgu Neamț, proiectul de hotărâre **privind stabilirea contravalorii normei de hrana, pentru personalul Serviciului Public Poliția Locală a Orașului Tîrgu Neamț.**

Director executiv,
Ec.Iosub Ecaterina

Serviciul Public Poliția Locală,
Tofan Florin

Serviciul juridic,
Iftode Oana

Biroul Resurse Umane,
Ionita Elena

Insp. Superior Ciprian Iovoaia